联合国 S/PV. 8434



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八四三四次会议

2018年12月20日星期四上午10时举行

纽约

主席:	阿多姆先生	(科特迪瓦)
	多民族玻利维亚国	桑布拉纳·托雷利奥先生
	中国	吴海涛先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	阿姆德先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

中东局势

18-45284 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生（以法语发言）：主席先生，我祝贺你担任本月安理会主席重要职务。请允许我讲几句。我今天的发言较长，因为如你所知，这将是我在现职内的最后一次发言。

（以英语发言）

我感谢你让我有机会作为秘书长特别代表最后一次提供月度通报。我将书面分发我在安理会上发言的全文，并恳请安理会原谅我的长篇发言。这次发言比平常长，但不无原因。

我担任秘书长叙利亚问题特使已有四年零四个月，时间长度几乎与第一次世界大战相同。叙利亚人民忍受冲突之苦已有七年半，时间超过第二次世界大战。这场冲突已经并继续是叙利亚人民的悲剧。这是一场肮脏、野蛮、可怕的战争，暴露了叙利亚国内、地区和世界的种种缺陷，违背叙利亚人民的意愿，破坏叙利亚统一、区域稳定及国际合作。所有努力，包括我本人和安理会或任何其他方面的努力，均未能彻底制止战争的逻辑占上风。但我们希望我们正在接近这一目标。

尽管有过几次停火，有时确有希望，但结果往往是战场压倒和谈。局势变化不断。现在是更仔细探讨最终问题的时候了：是否能赢得和平？我们认为应该而且可以赢得。和平可否持续？我们认为可以而且应该持续。因此，需要一个名副其实的政治进程。安全理事会第2254（2015）号决议已经概述了政治进程的要素。安理会专门授权联合国召集各方，协调促进政治进程并最终确定有关方面的参与，充分尊重叙利亚的主权和叙利亚人民选择自己代表的能力，目的是使叙利亚人民能够以独立和民主的方式决定自己的未来，同时强调实行全国停火同样极其重要。

经此授权，我认为我们已经取得了一些进展。坦率地说，这还不够，但经过我们共同努力，已经有所成就。我们已经通过一些停火和冲突降级拯救了生命；尽管范围和时间有限，但确实拯救了生命。我们促成人道主义援助进入以前未曾到达的地区，虽然还远不能满足平民的迫切需要和要求。

我们召集政府和反对派，协助反对派的团结进程，尽管必须承认，我们尚未做到使各派真正相互承认对方为必须与之打交道和实际开展谈判的对象，更不用提达成协议了。我们已向各方详细阐述建设共同未来和解决问题的关键原则，但尚未能够将这些原则变成真正的执行机制。我们已经确定了一个已为各方所接受、将有助于谈判的明确议程，但尚未充分发挥其潜力。

我们坚决促进叙利亚妇女参与寻求和平解决危机的办法。她们了解自己国家面对的问题，她们占人口半数以上，尽管她们的参与经常面临挑战。我们同样坚决促进将民间社会有意义地包括在内并促进其实质性参与，但这方面的工作也不断遇到挑战。

我们已经接近完成设立一个制宪委员会起草宪法改革的工作，作为对政治进程的贡献，但还有一段路要走。我们知道需要做哪些工作才能在叙利亚建立一个安全、平静、中立的环境，根据经过改革的新宪法完成由联合国监督并符合最高国际标准的选举，但我们无法开始使之成为现实的所有工作。

我对未能达成的成就深感遗憾，为未能做得更多而致歉。我认为，这也应是我们安全理事会成员的遗憾。我知道我们确是如此。但是，我们已经确定并建立了一些重要基础，可在此基础上建设未来的进程。我的继任者有找到将连续性和革新相结合所需的所有技巧和能力。他是我在黎巴嫩任务的继任者，他做得比我好。他是我的朋友，也是大家都尊重的人。他经过考验，是许多安理会成员所熟悉的人。因此，我对我所说的话充满信心。

但是，我们不要犯错误。在此，请容我向科菲·安南和拉赫达尔·卜拉希米深表敬意。正如我的前任和我一样，我的继任者能否成功，将取决于安理会是否团结一致并下决心增强联合国的权能并支持联合国，对所有各方施加压力，要求他们真正开始对话、谈判和妥协，以期解决叙利亚人民不满的问题，执行第2254（2015）号决议。

在第2254（2015）号决议通过之后，我们确实看到各方认真努力建立停火与合作打击恐怖主义，后者将继续是我们所有人的优先事项，因为恐怖主义一直威胁安理会内外所有国家。我们还看到各方认真努力，支持通过叙利亚国际支持小组展开关于政治过渡的日内瓦会谈。但这一承诺尚未得到兑现。在这方面，团结的力量还不够强大，一直试图使建立和平的努力复杂化的力量有时证明更强大。

到2017年初，在阿斯塔纳，伊朗、俄罗斯和土耳其承诺就冲突降级和建立信任进行合作。该年晚些时候，约旦、美国和俄罗斯联邦开始努力促成叙利亚西南地区冲突降级。虽然结果参差不齐，但拯救了生命。然而令人遗憾的是，实际建立的四个冲突降级安排，其中三个宣告终结并造成生命损失。另外一个即伊德利卜地区——该地有300多万平民——的冲突降级安排维持至今，我们都支持这一安排。

与此同时，尽管12月设立了一个工作组（必须承认，这总比没有好），然而在被拘留者、被绑架者和失踪人员问题方面没有达到希望的结果。但最近确实产生了虽有限但初步的具体行动。然而，从叙利亚人民的角度看，成千上万的人被拘留，下落不明，生活在恐惧、折磨或死亡的威胁之下，是无法接受的。

第2254（2015）号决议所设想、依照日内瓦会谈的任何所谓“全国停火”——不论时间长短——或真正的建立信任从未实现过，但我们经常有接近实现的时候。 尽管如此，联合国主持的日内瓦会谈根据第2254（2015）号决议为四个方面的问题确定了明确的议程。成员们对这些问题都非常熟悉，但我们应该回顾一下这些问题，因为我们不想失去已经取得的成就。由这几个方面的问题生发出了叙利亚人之间12项现行基本原则，这些原则是在政府和反对派的大量投入之下，并通过与民间社会广泛的各阶层人士和叙利亚妇女进行协商后制定的。

这12项原则是我的继任者可以开展工作的基础。它们为人人都可以共享的叙利亚未来提出了愿景，并就可以成为今后工作基础的关键问题精心设计了方案。这些问题包括主权和统一、治理与民主、权力分立与人权、宗教与国家、权力下放、反恐措施、尊重叙利亚社会的各个组成部分、妇女的充分参与、难民返回其家园和土地的权利等。

合乎逻辑的情况是，在联合国的推动下，叙利亚自主和主导的政治进程必须确保按照第2254（2015）号决议，通过各项协议、机制和具体步骤，不仅在言语上，而且在实践中真正实现这些原则。正如2017年11月在岘港，美国和俄罗斯联邦之间在总统一级所确认的那样，在安全和中立的环境里进行宪法改革和联合国监督下的选举为具体执行第2254（2015）号决议开辟了道路。

正如我在2017年12月19日，也就是1年零1天前向安全理事会通报情况（见S/PV.8142）时所指出的那样，联合国通过日内瓦进程第二和第三方面的问题为制宪进程确定了11个参数——这些参数已经在书面通报中列出，我将分发给成员们——并针对联合国监督下的选举提出六点见解。我的评估是，这

些参数和见解是可以指导各方的广泛共同点，而且无论如何也可以用来指导联合国和我的继任者作为调解人的工作。

2017年底，俄罗斯、土耳其和伊朗准备在索契召集叙利亚人开会。我按照秘书长的指示参加了索契会议，因为秘书长和我本人在维也纳与俄罗斯联邦的外交官达成谅解，即索契会议将有助于使联合国能够在日内瓦主持确立落实第2254（2015）号决议所要求的更广泛进程架构中的一个关键构件。

俄罗斯联邦在本会议厅作为正式文件分发给安理会的索契会议最后声明申明，将这12项原则作为政治解决的基础。声明呼吁组建一个宪法委员会，其目的是根据第2254（2015）号决议，起草有助于联合国主持下的政治解决的宪法改革方案。我要强调“有助于”这个词。因此，宪法委员会可以成为一个真正政治进程的关键组成部分——即所谓的重要切入点，但肯定不是唯一的组成部分。叙利亚人了解这一点，安理会成员和我都了解这一点。

在索契，大家一致认为，这样一个委员会至少应由叙利亚内部会谈中的政府和反对派的代表、叙利亚专家、民间社会、独立人士、部落领袖和妇女所组成；将采取谨慎措施，确保叙利亚族裔和宗教群体的充分代表性；并在联合国主导的日内瓦进程中就任务和职权范围、权力、议事规则和宪法委员会组成的选择标准达成“最终协议”。为此，索契最后声明呼吁“联合国秘书长指派叙利亚问题特使协助宪法委员会在日内瓦的工作”。

俄罗斯和联合国清楚认识到，特使将推动这一进程，并享有完成组建宪法委员会的特权。特使将能够从索契的候选人中确定委员会成员，并在必要时利用这些候选人以外的其他人来确保组建一个可信和平衡的委员会。联合国推动这一进程是我们向前迈进的明确基础。

自索契会议以来，在近一年的时间里，我一直在与叙利亚和国际利益攸关方，尤其是索契会议的召集人进行马拉松式的协商，以期能够在日内瓦组建由叙利亚人自主、叙利亚人主导、联合国推动的一个平衡、包容各方和可信的宪法委员会。我不会再重复这一外交活动的所有步骤。但是，我要重申一些关键点，这样，在我将问题转交给我的继任者之前，我们可以了解自己的立场。

政府和反对派各自提出了50个名字，并同意不对另一方提出的50个名字提出质疑。大家同意，为了符合索契最后声明的标准，“三分之一中间派”名单上应该有50个名字。因此，大家同意，将组成一个有150名成员的宪法委员会。大家同意，将确定最多由45人组成的一个起草机构，三个组别各出15人。大家同意，必须明确确定有利的主持和决策安排。大家申明，宪法委员会将在联合国的主持下在日内瓦召开会议。

五个月前，联合国根据可信度、平衡和包容性提出了一份统一的“三分之一中间派”名单，其中包括总体而言，宪法委员会成员至少有30％是妇女的目标。反对派并不完全喜欢这份名单，但同意本着向前迈进的精神，不对这份名单提出质疑。政府强烈反对该名单，并表示它将与索契会议召集人合作，提出一份不同的名单，而联合国应该等候这一结果。

10月27日在伊斯坦布尔，法国、德国、俄罗斯和土耳其领导人同意，考虑到这种情况，应该将12月底作为组建宪法委员会的目标期限。秘书长责成我在继续向前推进之前，核实是否有可能建立一个可信、平衡、包容各方、并由叙利亚人自主、叙利亚人主导、联合国推动的宪法委员会来起草宪法改革方案，让民众认可，并从根本上推动实现这一目标。

为了消除政府的关切，与此同时不失去反对派的参与并保持整个一揽子方案的质量与合法性，我曾表示，联合国将接受适度、可信和平衡的建议，同时在需要最终确定一揽子方案的背景下牢记其任务和责任。我们认为，对联合国来说，这是一项巨大的责任，因为它将行使其任务授权，并且人们期

待联合国不接受任何有关召集宪法委员会会议或最后确定一揽子方案的指令。

最近几个星期，联合国秘书处以外的外交活动在加紧，最终，我于星期二在日内瓦主持了一个会议，与伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其共和国三国外交部长会晤。秘书长全程密切参与这次会议。三位外交部长向联合国提出了关于宪法委员会的重要的共同名单。这份重要名单部分吸收了我的建议，由50个名字组成，是他们提出的宪法委员会“三分之一中间派”的名单。

在审查了这些名字之后，秘书处评估认为，联合国尚未完全满意而批准所有50个人，不认为他们符合可信度和平衡方面的必要标准。因此，我们的建议是必须进一步努力。我们看到，我们失去了一些经验丰富和资质出众的专家，他们本来也可以是天生的沟通者。我们知道，任何名单都不完美，但是根据我们的评估，应当对名单作进一步审查并付出更多努力。

还必须同有关各方更精准地确定这一揽子方案的其余部分，使宪法委员会——召开会议时——能够有效行使职能，按照其任务授权取得成果，成为开展可持续和平这一整体政治进程的真正工具。在这方面，经过协商，我相信应当有可能就75%的投票门槛和平衡安排共同主席事宜达成一致。如果可以的话，我要补充一点，无论由谁担任共同主席，若果有一位来自政府，另一位就应当是反对派成员，他们之中应当有一位女性，毕竟妇女约占人口数量的51%至55%。

经过协商，我相信大家都知道，宪法委员会将起草一项宪法改革，联合国将为护持并协调叙利亚人自主的这一进程扮演重要角色。确定如何选出规模较小的起草机构以及它如何开展工作也至关重要。因此各方必须同意这些关键细节。坦率地说，我知道我们总会过于乐观或是悲观地看问题，但是我们已经取得真正的进展。我们的名单几近完成。操作规则变得稍微明确了一些，但我们还需要继续付出努力。

如果要成立一个宪法委员会，当然是在安全理事会赞同的情况下成立。无论如何，这都势在必行。安理会必须支持对委员会的工作进度以及其间所需的一切调整进行定期审查，以期按照第2254（2015）号决议执行情况，为一个叙利亚人自主、叙利亚人主导的宪法委员会提供帮助。

鉴于叙利亚的情况，只有联合国有权批准——至少是在起始阶段——宪法委员会的合法性和职责。这是安全理事会可以发挥的作用。必须双管齐下，以确保全面停火、大规模释放被拘留者和被绑架者、建立信任、依靠治理方式改革创造安全、平静和中立的环境、并为根据第2254（2015）号决议在联合国监督下举行选举奠定基础。

在这方面，与建立互信的精神背道而驰，有时令我们感到非常关切的是，最近有可靠报告称，据报被列入宪法委员会的人员及其在叙利亚境内的家人受到某种恐吓和胁迫。这些报道在最近几日变得更为频繁，坦率地说，我们认为这非常令人担忧。因此，这从根本上提醒我们，必须采取切实步骤，营造一个我们所说的安全、平静和中立的环境。这也是难民和境内流离失所者言之凿凿对我们所说的事情之一。他们想要一个安全和中立的环境。

当人们感到安全时，他们会考虑返回；条件是他们的基本权利得到保护；他们回到原籍地能与家人团聚；他们的财产和其合法权利得到保护，而国家机构保护这些权利；基本社会服务的提供不受政治偏见或倾向性影响。正当合理的问题不止这些。所有这些问题以及其他问题是建立一个平静、安全和中立环境的关键。

如果我们能够启动一个宪法委员会，那将是对政治意志的新考验。政府是否会认真参与，并表现出愿意解决真正的不满——自从这场可怕的冲突爆发以来一直存在的不满？反对派是否会认真并实事求是地参与，认识到叙利亚的变革过程并非易事，

而是也需要它采取务实做法？我促请它们都这样做。解决叙利亚冲突别无他途。

请允许我赞扬政府和反对派以外不畏艰难争取和平的叙利亚人的呼声。他们之中有很多人参加了我们与致力于实现和平价值的叙利亚人合作创立的民间社会支助室。实际上，很多人本周在各地区首府与我的团队见面。因此我必须促请安理会成员、国际社会和广大叙利亚各方倾听这些呼声，即使我已离开那里。这些呼声很重要。它们应当得到保护，并在今后漫长而充满挑战的道路上产生实际影响。我向这些叙利亚平民致敬，感谢他们付出努力并愿意与我们和安理会接触。

让我再次强调妇女可以在叙利亚政治进程中发挥关键作用。这不是口惠空谈；我见到了她们，她们已经产生了重大影响。她们已经获得了一个机会并可以获得更多机会这样做。我已经竭尽所能在代表团和民间社会内推动此事。我还得到妇女咨询委员会的帮助，委员会成员最近经过了轮替和更新。妇女咨询委员会是一个典范，彰显来自不同背景的叙利亚人走到一起并与调解进程相伴而行时，可以实现何种可能。我可以看到，目前在也门问题上已经效仿这种做法。

叙利亚妇女不断提醒我注意各种可能，并恳请开展一个充分包容叙利亚全社会的进程，让妇女和每一个其他人充分参与。我已经并将继续努力奋斗，确保妇女代表在宪法委员会中至少占30%。我希望看到这一点得到实现，正因如此，我也强调共同主席安排。

这里是安全理事会，所以请允许我强调最重要的一点。联合国作为协调者和调解人可以开创每一种调解进程和每一种对话方式——无论是秘密会谈、秘密联络渠道、近距离间接会谈、技术性会谈、工作组、直接会谈、多方会谈、宪法委员会、全国对话等等。我已设法利用各种想法、信号、渠道和会议弥合国际分歧，并为此制定所有人都能接受的前进方针，以期始终支持我们的任务。我还努力公开和明确谈论对平民实施的令人震惊的暴力和侵害，谈论人道主义通行的必要性和打击恐怖主义的必要性，以及尊重国际人道主义法的根本重要性。但是这不能代替有影响力的各国的真诚努力，努力彼此开展对话并在安理会内外从事建设性工作，支持叙利亚人主导、叙利亚人自主的联合国进程。

安理会——也只有安理会——负责维护国际和平与安全。它已授权联合国促进叙利亚内部政治进程，以执行第2254（2015）号决议。惟其如此，叙利亚人才能够决定他们自己的未来。要使2019年成为叙利亚真正的转折点，我们就必须在安理会重新树立共同使命感，采取协调一致的行动。

最后，我要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长给予的信任、建议和鼓励，感谢我自己的团队在过去四年半时间里不懈努力，保持谈判进程不失活力并不断前进，虽然有时是以渐进方式，但从未放弃。我对他们感激不尽。我相信联合国工作人员的坚韧不拔和创造力可以让叙利亚发生根本变化，我祝愿我的继任者圆满完成他的重要工作。

与每一位安理会成员一道工作都是一项真正的殊荣。尽管安理会自身存在分歧，但它始终循同一方针，我始终感受到这一点。安理会一贯支持我的复杂任务和我本人，为此，我要向它表示衷心感谢。由于这是我最后一次以这一身份向安理会作通报，请允许我超出常规，因为我和各位成员确实结下了个人友谊，这是我感受到的。

因此，除了仅仅正式问候外——因为我们在一起，而且他们陪伴我走过了这段并不容易的旅程——我要与我的每一个朋友热烈握手。

主席（以法语发言）：我感谢德米斯图拉先生所作的通报。

我要告诉他，我们为他能够在叙利亚开展的工作感到十分高兴和自豪。他刚才获得的热烈掌声突出表明，我们十分重视他的工作，并且深感满意。鼓掌胜过世界上一切表示感谢的言语。我请他接受

这种感谢和鼓掌，因为这象征并证明我们真诚和热烈的感谢。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢德米斯图拉特使所作通报。我谨代表美国，真诚感谢他四年半以来作为秘书长叙利亚问题特使所做的工作。我们高度赞赏他为这一工作作出的不懈努力和为实现叙利亚和平与安全作出的努力。我们祝愿他一切顺利。美国也期待在他的继任者裴凯儒就任以后保持紧密和建设性关系。

美国仍然致力于永久摧毁伊拉克和沙姆伊斯兰国以及叙利亚和世界各地的其它恐怖团体。正如我们所说的那样，我们将利用我们国家力量的一切手段来迫使由伊朗撑腰的力量撤出，而对今天会议来说最重要的是，美国将继续推动以尊重叙利亚人民意愿和符合第2254(2015)号决议的方式，和平和通过外交手段解决叙利亚危机。我们将继续与我们的盟友共同努力打击恐怖主义。美国也将与志同道合的国家、联合国以及叙利亚反对派合作，寻求通过外交手段结束冲突。实现这些目标只有一份国际商定路线图，那就是根据第2254（2015）号决议政治解决叙利亚冲突，而执行第2254（2015）号决议的第一步是起草新的叙利亚宪法。

今年1月，俄罗斯联邦与联合国通过紧密磋商，发表了《索契宣言》。《宣言》呼吁在日内瓦由特使领导创设一个宪法委员会，以此帮助重振联合国执行第2254（2015）号决议的努力，由于阿萨德政权没有真诚参与，执行工作停滞不前。《索契宣言》清楚指出，宪法委员会的150名代表将在叙利亚政权、叙利亚反对派以及独立人士当中平等分配，委员会的工作范围、时间安排和表决程序将由特使决定。绝对不能让叙利亚政权对委员会的成员组成或程序拥有否决权。当时，俄罗斯同意联合国将拥有管理委员会的权力，以便得到安理会的合法性肯定和关注，以此作为俄罗斯为叙利亚和平作出的可信贡献。

11个月过去了，俄罗斯所谓的索契倡议带来的除僵局外别无他物。现在，我们离今年结束只剩下11天，很快就是叙利亚政权和俄罗斯落实兑现这一承诺的最后机会。最近几个月，美国、安理会成员以及叙利亚问题小组作出了不懈努力，以便支持德米斯图拉特使努力启动一个有公信力和平衡的宪法委员会。阿斯塔纳集团迄今未能说服阿萨德政权接受联合国提出的平衡的宪法委员会成员名单，这份名单本来能够使委员会向前推进。一个不平衡或不代表叙利亚人民，包括反对派的委员会不能被视作合法。

考虑到伊德利卜局势，根据第2254（2015）号决议朝政治解决冲突迈进是当务之急。由于俄罗斯和土耳其努力使暴力降级并不断施压阻止叙利亚政权发动进攻，伊德利卜的300万平民得以相对和平地生活。但是，有越多越多的迹象表明，尽管土耳其-俄罗斯建立的非军事区维系了脆弱的停火，但伊德利卜有可能出现军事升级。伊德利卜出现任何军事升级对几百万人民和叙利亚邻国的稳定来说都将是不计后果的和灾难性的。

我们现在站在将决定叙利亚冲突结局的十字路口。如果俄罗斯和叙利亚政权未能在年底之前帮助组建一个合法、可信和平衡的宪法委员会，我们所有人应当让他们直面这一失败。美国准备好与我们的盟友和叙利亚问题小组中的伙伴一道把重点放在支持联合国领导的重振政治进程努力上。我们还将努力进一步从外交和经济上孤立该政权。请允许我说清楚——将不会有重建资金。叙利亚政权将不会有合法性。将不会为难民返回提供便利。我们将不会讨论甚至考虑这些问题，直至我们使政治进程向前推进。美国仍然坚定致力于执行根据第2254（2015）号决议商定的政治解决叙利亚冲突蓝图，以便实现叙利亚的和平与安全。我们期待与联合国和新任特使裴凯儒共同努力，永久、和平地结束冲突。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我热烈感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡•德米斯图拉先

生所作的特别重要的通报。从更广泛的角度来说，我谨代表法国深深感谢他过去四年来开展的模范工作，为解决我们时代最严重的危机之一作出了紧张和不懈的努力。他的努力将在联合国的叙利亚冲突工作上留下不可磨灭的印记。

我首先要谈一谈叙利亚东北部的局势，该地区今天需要我们的充分关注。法国确实将打击恐怖主义作为优先事项，以便彻底消除达伊沙，并打击该地区的恐怖主义回潮。我们评估认为，达伊沙仍然对黎凡特构成威胁，并且该恐怖组织可以继续依赖较小的地区，特别是在叙利亚。

在这种情况下，当地日益紧张的局势可能为恐怖主义团体提供机会。很有可能再度陷入暴力，重新出现大规模暴行。东北部不应成为众多不得不应对人道主义灾难的叙利亚地区中的又一个地区。就像在局势日益恶化的伊德利卜，东北部新的敌对行动将会产生严重后果。关于伊德利卜，必须根据伊斯坦布尔峰会得出的结论，可持续地维持停止敌对行动状态。因此，我们呼吁俄罗斯和土耳其按照承诺加倍努力，尽一切可能维持当地平静态势。

我们也与国际联盟的伙伴国家一道，与华盛顿密切接触，商讨执行美国总统宣布的撤出美国对叙利亚达伊沙作战部队这一决定的时间表和条件。未来几周，法国将注意确保包括叙利亚民主力量在内的所有美国伙伴的安全。美国必须考虑到对叙利亚东北部人口的保护和该地区的稳定，以避免出现任何新的人道主义悲剧或恐怖主义死灰复燃。正是由于国际联盟2014年以来的行动，以及地方部队——一方面是伊拉克，另一方面是库尔德人和叙利亚阿拉伯人——的行动，达伊沙才被削弱，基本失去了其夺取的地盘。然而，战斗还没有结束。

我还想重新谈谈最近几周在叙利亚冲突的政治领域所作的紧张努力。过去几周，为了在联合国的主持下成立一个平衡、包容的宪法委员会，进行了非同寻常的外交动员。在座各位都呼吁宪法委员会召开第一次会议。这个小团体的成员也在大会期间提出了同一要求，俄罗斯承诺实现这一目标。10月27日，法国、德国、俄罗斯和土耳其的国家元首和政府首脑在伊斯坦布尔设定了一个清晰、现实的目标:在年底前举行一次委员会会议。

尽管我们达成了一个统一愿景——这在叙利亚问题的历史上十分罕见——推动政治进程宪法方面的进展，但不幸的是，最近在日内瓦进行的讨论未能使我们取得有利结果。斯塔凡·德米斯图拉在整个过程中不懈努力，竭尽全力建立一个平衡和包容的宪法委员会，而这是对解决叙利亚危机的合法、可行的政治进程作出的第一个重要贡献。

毫无疑问，我们今天所处的局势归因于叙利亚政权，该政权从未试图表示过些微的承诺迹象。我们很遗憾，俄罗斯和伊朗不能或者说不会说服该政权相信，这符合其利益，也符合叙利亚人民的利益。最近几天，阿斯塔纳担保国提出了一份协调不力、不平衡的名单，他们知道这份名单上的人是不可接受的，会危及未来委员会的信誉。这些国家从始至终一直以为，是由它们来决定委员会的组成，而联合国不经进一步讨论就会接受它们的决定。日内瓦会议上提出的名单显然不可接受，也被明确认为是不可接受的。

如果有希望建立一个可信的宪法委员会，那就要由该政权及其支持者在年底前证明这一点。我们不打算就此事排除任何可能性。一个可信的委员会需要协调多项参数:平衡的、彼此商定的成员组成必须被双方平等接受，而不仅仅是被该政权所接受；它决不能从一开始就破坏政治进程；必须要有联合国提出的、同样平衡的议事规则；委员会成员必须充分致力于联合国主导的日内瓦进程。

虽然联合国数月来加倍努力，试图就此达成一致意见，但我们如果确认遭到拒绝，就将在1月份裴凯儒抵达后探索执行第2254(2015)号决议的所有方式。该决议仍然是我们政治解决叙利亚危机的唯一路线图。宪法层面只是一个方面；任何持久的叙利

亚问题政治解决方案都需要引入若干其他方面，尽管在这些其他要素方面显然进展甚微。

为此，我们必须重申联合国调解的核心地位。安理会一致通过的第2254(2015)号决议必须继续成为我们所有努力的框架。它比以往任何时候都更应该成为指导我们的唯一共同目标。摆脱冲突的唯一可能办法，是在联合国的监督下推动可信的宪法程序和自由公正的选举，并确保叙利亚境内外的所有叙利亚人参与。

第2254(2015)号决议规定采取建立信任措施，优先考虑被拘留者的命运；防止政治迫害和任意逮捕；以及保障流离失所者的财产权。这些建立信任措施的具体行动将是建立安全、中立的环境，为每一名叙利亚公民提供一席之地所必需的。它们也是为难民和流离失所者自愿、安全回返创造政治条件所必需的。叙利亚必须在政治上自我重建，以恢复稳定。它也必须作为社会自我重建；因此打击有罪不罚现象无法回避。全面执行第2254(2015)号决议还意味着实现持久停火，并确保通过自由、不受阻碍地将人道主义援助送达叙利亚全境来保护人民。

叙利亚的悲剧由于其可怕的人的层面——也因为它反映并突出显示了我们的集体无能——仍将是我们这一代人的标志之一。正是本着这种精神，在安理会会议厅里，我与法国人类学家利蒂希娅·阿特拉尼-迪奥一道，呼吁我们大家确保这场悲剧不会使联合国垮台。今天叙利亚正处于十字路口，而伊德利卜等地仍面临着巨大风险。我们坚信，今天，也许是七年来头一次，我们有一个狭窄的机会之窗来形成解决叙利亚冲突的真正政治势头。然而，由于最近几天的局势发展，这一机会之窗可能会消失。

因此，对我们所有人来说，肩负起我们的责任比以往任何时候都更加重要和紧迫。尤其是阿斯塔纳担保国必须表明，它们能够履行并确保充分兑现它们所作的承诺。就法国而言，它打算继续充分致力于促进解决叙利亚冲突。我们希望人人都这么做，因为现在没有这样的解决方案，还不能允许减少与叙利亚的接触。

德米斯图拉先生的堪称典范的承诺将继续激励我们。我们必须像他一样，保持充分动员状态，实现叙利亚冲突的政治解决。叙利亚危机仍对区域稳定和我们的集体安全构成严重威胁。因此，只有政治解决才能使该国重新恢复持久稳定。法国绝不放弃，绝不会在未来几周无视任何实现和平的可能途径。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：我们感谢斯塔凡·德米斯图拉特使的通报。我们代表荷兰王国感谢他在任秘书长叙利亚问题特使期间发挥的领导才能、奉献和坚韧不拔的精神及承诺。我们向他表示最深切的钦佩。即使在最困难的情况下，他仍然保持同情、怜悯和人道精神。我们特别感谢他不妥协，坚持增强民间社会、特别是叙利亚妇女的发言权，我们非常重视他们的发言权。

今天，我将集中谈三点：第一，宪法委员会;第二，被拘者和失踪者下落;第三，追责。

关于第一点即宪法委员会，我们充分支持联合国召集宪法委员会的努力。我们肯定阿斯塔纳进程担保国努力设法解决宪法委员会联合国“三分之一中间派”代表名单问题。让我强调，一个可信的政治进程需要有一个可信、平衡、包容所有叙利亚人的宪法委员会。宪法委员会必须得到包括叙利亚反对派在内的所有各方的接受。一个不符合这些条件的宪法委员会，将缺乏必要的国际合法性。我们呼吁联合国继续监测和确保各方在宪法委员会上的平等代表权。我们重申妇女代表至少占宪法委员会及各小组委员会30%的重要性。

我们也呼吁联合国在制定委员会工作方法和程序，包括主席名额平衡的规定方面发挥主导作用。我们欣见联合国未就宪法委员会问题关上大门，并将继续作出努力。我们期待继任特使就提出组成一个平衡可信、包容各方的宪法委员会必要方案的可行性发表意见。如果可行，我们肯定会欢迎在日内

瓦举行第一次会议。如果无法肯定其合法性，我们将支持继任特使根据第2254（2015）号决议寻找替代办法。荷兰王国重申，设立宪法委员会本身并不是目的，而是整个基于第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S / 2012/522，附件）的政治进程的一部分。

第二，关于被羁押人、失踪者和酷刑问题，我们对被羁押人问题缺乏进展表示严重关切。在阿萨德政权手下，有数十万平民未经正当程序被捕，身陷囹圄和/或失踪。我们对阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会最新报告所述的监狱状况令人震惊表示严重关切，报告提及酷刑和性暴力。

应允许联合国人权事务高级专员和红十字国际委员会进入监狱。我们对该政权向死者家属发囚犯死亡通知的做法表示震惊。我们坚决主张支持家人有权了解有关囚犯的信息。我们呼吁有关各方着力针对被羁押人问题实施建立信任措施。叙利亚政权应着手释放所有政治犯。我们期待继任特使优先突出被羁押人和失踪者问题，作为政治进程的一个组成部分。

因此我要谈谈第三点，即追责问题。我们再次强调，不追究战争罪责任人的罪责，无法实现叙利亚持久稳定。我们重申，我们支持叙利亚问题国际公正独立机制，并强调我们将继续积极推进追责。

荷兰王国再次呼吁把叙利亚局势提交国际刑事法院。我们感到遗憾的是，有人使用否决权，致使安理会无法这样做。我还要强调，叙利亚政治局势和治理需要结构性改变。必须满足难民安全、自愿、有尊严地返回的条件。这些条件目前尚未得到满足。必须保证住房、土地和财产权得到保护。那将促进和解与返回。只有在可信和包容性政治过渡扎实展开的情况下，欧洲联盟才有可能开始考虑为叙利亚提供重建援助。我谨强调我国外交大臣斯特夫 •布洛克的话，即“对荷兰王国而言，为一个犯有战争罪的政权提供资金是不可想象的。”

最后，叙利亚冲突是我们时代最黑暗、最残暴的悲剧之一。不幸的是，这一冲突远未结束。有人相信军事解决，但没有军事解决办法。军事胜利不会带来稳定，不会带来安全。在这方面，我重申，我们呼吁所有各方加紧努力，维持伊德利卜停火，寻求谈判和可持续的政治解决办法。归根结底，只有通过包容性政治进程才能解决叙利亚冲突。荷兰王国将继续为此目标作贡献。

也让我借此机会向所有对全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟有贡献的国家致敬。该联盟已经取得重大进展，但仍有许多工作要做。在这方面，我赞同法国同事刚才提出的观点。此外，就此具体问题而言，我们强调，叙利亚问题得不到政治解决，就无法击败极端主义。

最后，我欢迎我好友裴凯儒出任新任特使，并表示支持他将根据第2254（2015）号决议开展工作。我们呼吁新特使和现任及即将上任的安全理事会成员致力于打击有罪不罚的现象。应当为叙利亚人民伸张正义。

用斯塔凡 • 德米斯图拉先生本周末在多哈论坛上发言时的话说：正义

> “如同烛光，其光应永不消失......我们需要这种烛光......因为有一天，而且易早不易迟，这一烛光将给因此灾难而失去多人的人带来希望” 。

我感谢我们的朋友斯塔凡保持这一希望和正义之光不灭。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢斯塔凡 • 德米斯图拉特使的全面通报。这是他的最后一次通报，也是我国在安理会任期内就叙利亚问题的最后一次发言。我谨表示，我们深切赞赏特使的奉献及其高度专业的外交努力，促进叙利亚冲突的政治解决。四年多来，他全身心地投入，用数十年的经验和知识促进危机的和平解决。我们深切感谢他的坚决努力，感谢他面对最艰难的外交任务仍保持乐观的态度。我们相信，他的工作

将为他的继任者提供一个很好的起点。实际上，这些实事求是的评估和反思今天得到雄辩的说明，它们极其有助于推动联合国主持的叙利亚人内部政治会谈。

德米斯图拉先生在告诉安理会他决定转赴他任时（见S/PV.8373），还承诺直到他的任务授权的最后一天，他将竭尽所能召集一个宪法委员会——一个重振政治进程的基础。这正是他一直以来所做的工作，他与叙利亚各方、阿斯塔纳担保国、小集团成员和其他利益攸关方保持接触。他一直在推动采取一切可能办法，成立一个有公信力和包容各方的宪法委员会。但是，正如他最近所指出，这场马拉松式的努力还需再跑一程。我们强调必须召集一个由叙利亚人主导、叙利亚人自主的宪法委员会，它对于按照第2254（2015）号决议重振全面政治进程至关重要。

实地情况发生了变化，叙利亚的相对平静令人鼓舞。尽管如此，显然还有一些领域存在着与当前敌对行动有关的非常严峻的挑战。数百万人仍迫切需要人道主义援助；另有数百万人沦为难民和境内流离失所者。如果我们想要避免任何可能的人道主义灾难，至关重要的是充分落实伊德利卜非军事化协议。

我们在担任安理会理事国期间再三强调，只有通过联合国促成的全面政治对话，才能有效和可持续地解决叙利亚危机。情况依然如此。军事解决行不通。叙利亚各方必须秉诚与新任命的特使裴凯儒先生进行建设性接触。我们祝愿他圆满履行职责。

同样重要的是，对当地行为体有影响力的其他会员国也必须支持谋求叙利亚持久和平。遗憾的是，在叙利亚问题上一直很难达成共识。我无需提醒各位成员，安全理事会是负责维护国际和平与安全的机构。它的团结，尤其是常任理事国的协商一致，是在叙利亚取得进展的核心和关键。为了过去八年忍受如此多苦难的叙利亚人民，我们希望所有行为体最终一道努力，找到一条共同途径，结束这场仍在持续的悲剧。早该采取这样的行动了。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我们感谢斯塔凡·德米斯图拉先生所作的全面而详细的通报，并感谢他过去四年为实现叙利亚和平付出的不懈努力。

三年前，在这个安理厅，安全理事会一致通过第2254（2015）号决议，决议绘制了路线图，以期用政治方式公正解决叙利亚问题，并让这个拥有辉煌历史的阿拉伯国家恢复稳定。但是，三年过去了，令人遗憾的是，我们未能在实地落实该决议。

1月份，在索契达成了设立一个宪法委员会的协定。我们对委员会投入运作期待已久。迄今为了委员会能够在年底之前开始工作而付出的努力都没有成功。我们再次呼吁成立一个代表叙利亚各部分人口的平衡、可信、全面和包容各方的委员会。我们相信它将为推动叙利亚政治进程发挥重要作用。宪法委员会是政治过渡的第一步，政治过渡包括多个步骤，例如起草宪法并根据宪法，在联合国监督下，按照透明度和问责制最高国际标准举行自由公正的选举。选举还应当按照第2254（2015）号决议，让所有叙利亚人表达意见，包括那些生活在国外的叙利亚人。

我们已经听取了特使的发言，并密切关注12月18日阿斯塔纳担保国同他在日内瓦就推动建立宪法委员会一事举行的讨论。在这方面，我们强调联合国对促成叙利亚人主导、叙利亚人自主的进程可发挥核心作用。

叙利亚政治进程处于紧要关头，必须果断作出决定。我说安全理事会和联合国的公信力在叙利亚危机的这一敏感时期岌岌可危，这并非危言耸听。我们重申，叙利亚危机不可能以军事手段解决。必须支持在有关各方之间建立信任的一切努力，特别是通过释放所有囚犯和被拘留者，支持国际、公正和独立机制对所有战争罪和危害人类罪进行调查，并追究所有肇事者的责任。

幸有土耳其-俄罗斯协定，只要伊德利卜省相对稳定，就有一线希望实现突破，朝着落实第2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）的方向迈出重要的一步。

国际社会和安全理事会一再辜负叙利亚人民。我们决不能再让他们失望。我们应当执行安理会有关决议，通过叙利亚各方一致同意的政治解决方案，让叙利亚人民能够实现他们的合理愿望。这样，叙利亚人民才能实现他们的合理愿望，同时保持叙利亚的统一、独立和主权。

最后，我们再次感谢并深为赞赏德米斯图拉特使过去四年付出的不懈努力。我们期待与新任特使裴凯儒大使合作。科威特国将全力支持他并鼓励他努力确保圆满完成任务。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢德米斯图拉特使所作的全面通报。在他结束卓有建树的任期之时，我要代表哈萨克斯坦向他和他的团队表达我们最诚挚的感谢，感谢他们为实现叙利亚持久和平所作的努力和贡献。我们高度赞赏特使的出色参与，他为召集一个由联合国协助、叙利亚人自主、叙利亚人主导的可信和平衡的制宪委员会而举行的密集协商表明了这一点。德米斯图拉先生的工作意义深远。他留下了自己的印记和遗绪，我们都高度赞赏他的努力。他为继任者的后续工作奠定了坚实基础。我们祝愿新任特使裴凯儒圆满完成他的重要任务。

目前，叙利亚和平生活的轮廓正变得日渐清晰。因此我们认为必须继续努力组建一个制宪委员会。这项任务并非易事，但我们必须耐心坚持，因为别无选择。该委员会将能够为叙利亚起草一部新的基本法。

在这方面，我们欢迎叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉所作的努力，他本周在日内瓦接待了伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其共和国的高级代表，讨论建立一个可信、平衡和包容各方的制宪委员会的可能。有关各方必须为尽早成立一个叙利亚制宪委员会提供最大支持。这些协商为政治解决叙利亚问题作出重要贡献，是1月30日《索契最后声明》的后续行动，与旨在落实安理会第2254（2015）号决议的日内瓦进程一致。阿斯塔纳认为，我们能够确保为建立一个可信、平衡和包容各方的宪法委员会做出必要的一揽子安排。这也将包括为主持、起草和确保选举可行性做出的平衡安排。

我们欣见，秘书长赞赏阿斯塔纳进程及其宝贵的工作，特别是其担保方自身以及与叙利亚反对派代表一道开展的工作所具有的价值。秘书长还肯定了其它高级别会议的重要性，其中包括2017年11月11日的《岘港声明》和2018年10月27日的《伊斯坦布尔宣言》。

我们认为，在叙利亚建立和平的唯一途径是在叙利亚人自己主导下，根据第2254(2015)号决议建立全面的政治进程。我们还认为，阿斯塔纳进程取得了力求加强停火和监测机制的积极成果，为日内瓦会谈框架中的进一步政治解决奠定了基础。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：让我和所有其他代表团一道赞扬斯塔凡·德米斯图拉的出色工作、他了不起的个人承诺以及他为了给叙利亚特别是叙利亚人民带来和平而做出的一切不懈努力，因为正如他正确强调的那样，这不仅对叙利亚人民，而且对整个人类也是一场巨大的悲剧。

令人遗憾的是，在叙利亚冲突进入第八个年头的时候，持续和普遍的暴力仍然猖獗，包括严重和有系统的破坏和侵犯人权和国际人权法。

现在，在2018年底，我们正处于关键时刻。我们坚信伊德利卜停火协议带来了一些积极的动态。但是，问题仍然存在。首先是该安排在未来的可持续性；其次是叙利亚冲突各方的守约程度；以及第三，在伊德利卜及其周边的境内流离失所者和其他平民目前的困境。正如我们最近从副秘书长洛科克那里听到的那样，该国西北部地区的局势特别堪忧。考虑到伊德利卜省最近发生的事件，我们再次

强调必须防止军事敌对行动及随之而来的灾难性人道主义后果。

我们还担忧叙利亚东北部的局势，该局势仍然紧张，包括土耳其与美国盟军叙利亚民主力量的人民保卫部队之间的局势。因此，我们期待所有各方不要采取任何可能破坏打击“达伊沙”全球联盟的努力，或者带来叙利亚进一步不稳定风险的单方面行动。

由于叙利亚目前的局势，跨境运送人道主义援助继续为叙利亚数十万人民提供不可或缺的生命线。所以波兰欢迎最近重新授权跨境人道主义准入。

必须强调的是，政治进程仍未落到实处。这包括建立一个宪法委员会，它是在联合国监督下朝着真正政治进程的第一步。让我强调本会议桌周围许多人已经提到的一个事实，即没有任何能为叙利亚人带来可持续和平的军事解决冲突方案。我们的目标应该是达成叙利亚内部的框架政治协议，在这里我们完全赞同斯塔凡的声明，即可持续和平需要一个真正的政治进程。这也适用于解决冲突的根源，因为我们正在谈论叙利亚人民的可持续和平。

停止敌对行动可能使和平谈判有机会在日内瓦由联合国主持下成功取得势头，从而最终实现政治解决。我们还呼吁阿斯塔纳担保国作为优先事项履行其承诺并保护平民。

我还要强调，必须根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）来推动任何政治解决办法。联合国，特别是其叙利亚问题特使，在这一进程中发挥特殊作用。这就是为什么我们表示完全支持特使为尽快建立宪法委员会所作的一切努力，并祝贺他已取得的进展。我们要求所有有关行为体，特别是阿斯塔纳担保国，为这一过程提供支持。

应该作为优先事项立即建立宪法委员会，继而迅速采取进一步措施，以促成谈判达成的政治过渡进程。这需要冲突各方充分和建设性地参与。叙利亚当局必须发挥特殊作用，应该以诚意，在没有任何先决条件的情况下参加谈判。

最后，让我再次感谢斯塔凡不仅为联合国，而且也为叙利亚人民和整个人类的服务，并让我向他的继任者彼得森先生保证，我们将全力继续支持他的工作。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：有秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉再次与会是一种荣幸。他刚才的通报表明，在经过四年对叙利亚和平谈判的坚定承诺后，他为成立宪法委员会不遗余力。我向他转达，赤道几内亚共和国政府感激他四年来为追求和平解决一场非常复杂的冲突而开展重要而紧张的工作。我国代表团谨强调必须确保在他的任务授权结束，移交给他的继任者彼得森先生时，这项重要任务不会中断。

随着年底临近，对召开宪法委员会第一次会议的期待空高于以往任何时候。虽然在关于叙利亚问题的第十一次国际会议上，就组成委员会达成广泛共识方面不可能取得重大进展，但赤道几内亚共和国注意到，在12月18日举行的会议上，阿斯塔纳担保国同意为2019年初在日内瓦举行委员会第一次会议做必要的努力。

虽然赤道几内亚共和国强调阿斯塔纳担保国在这一决定性和微妙进程的框架内作出的贡献，以期创造必要的条件，以防止叙利亚的暴力，解决人道主义问题，并帮助遣返叙利亚难民和在第2254（2015）号决议的基础上执行政治进程，但我们仍然认识到，目前的僵局并没有以任何方式使自2011年以来遭受冲突影响的数百万叙利亚人受益。

我国代表团意识到，这一进程变得如此敏感的主要原因是，未来委员会的每一派都希望推动其自身利益的问题。这样说并无不妥，因为公开的秘密是，每个政党都希望有自己的政府和自己的反对派，但他们希望民间社会的代表能够被所有人接受。因此很难就谁将成为叙利亚宪法委员会的某一派的一部分达成协议。

我们希望阿斯塔纳担保国商定并在12月18日会议上向特使提交的第三份民间社会代表名单不会减损按照在索契举行的叙利亚全国对话大会的决定和第2254（2015）号决议，建立一个平衡、包容和值得信赖的宪法委员会的共同目标。在这方面，我们呼吁特使继续与叙利亚政府和共同担保国协商，以便提出一份得到所有各方最大共识的清单。联合国必须继续发挥调解人的作用，充分尊重叙利亚人民的主权、统一和独立。此外，我国政府认为，冲突的国家当事方主要盟友之间的合作是叙利亚成功发展的关键。很明显，时间的推移已经证明，这场冲突没有军事解决办法。

我国政府还要强调美国与俄罗斯联邦关于叙利亚问题的联系机制的重要性。我们确信，两国都有一套有效的工具，不仅可以就叙利亚局势交换意见，而且最重要的是，以同样的目标重振政治进程：采取果断步骤，按照第2254（2015）号决议的目标朝着政治解决冲突的方向迈进。

哈萨克斯坦赞扬成功打击国际恐怖主义并摧毁伊拉克和黎凡特伊斯兰国以及叙利亚其它组织的潜在战斗力。随着在打击恐怖主义方面取得胜利，席卷叙利亚的危机得到和平解决的机会也在增加。我们大家一致认为，叙利亚当前的局势虽已稳定并有所缓和，但仍要求整个国际社会给予更多的关注和做出综合努力。

最后，即使哈萨克斯坦不再担任安理会成员，我国也仍然致力于和平解决叙利亚危机，并希望日内瓦谈判进程将会成功地恢复叙利亚的和平与稳定。我们将继续通过阿斯塔纳进程竭尽全力作出贡献。我们深信，靠军事办法解决不了叙利亚冲突。我们赞同联合国的关切，必须不惜一切代价避免该地区的敌对行动全面升级。为此，我们准备与新任特使裴凯儒开展合作。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：首先，我要表示，瑞典十分赞赏斯塔凡·德米斯图拉特使为叙利亚人民所做的不懈努力。我要感谢德米斯图拉先生的不懈精神、创造力和干劲，也请允许我进一步感谢他在这些价值观缺失的情形中展现出的谦恭和尊严。

当然，我们欢迎即将上任的裴凯儒特使，并且向他保证，瑞典将全力支持他。我们务必保持重点和势头，我认为，我们还要保持安理会支持他完成艰巨任务的团结精神。

在将近8年的冲突之后，有人称国际社会辜负了叙利亚人民，我完全理解他们。国际社会现在有责任继续积极与叙利亚进行接触。唯有如此，才能确保消除导致这场悲剧的叙利亚民众的怨愤情绪，并确保叙利亚全体民众逐渐对未来抱有信心。

自从我国在安全理事会的任期开始以来，我们不遗余力，力求在结束叙利亚冲突和确保人道主义需要得到满足方面取得进展。今天，我将着重谈谈立即实现军事冲突降级的重要性、在实现可持续政治解决方面取得进展的迫切需要以及持久和平的必要条件。

首先，关于冲突降级的重要性，我们吁请冲突各方减少冲突，保持克制，充分遵守国际法规定的义务。我们欢迎阿斯塔纳担保方再次承诺维持伊德利卜的停火，并再次表明我们在这方面对担保方的期望。我们感到鼓舞的是，尽管最近出现令人担忧的暴力迹象，但停止敌对行动的协议继续有效。

因此，我们深感关切的是，叙利亚政府军和盟友继续开展军事行动，特别是在伊德利卜，据报，那里有平民伤亡。我们也对土耳其关于可能在叙利亚东北部开展军事行动的声明感到关切。土耳其是这场危机中的一个至关重要行为体，也是欧洲联盟的主要伙伴。如欧洲联盟高级代表莫盖里尼所言，我们期待土耳其不要采取任何可能导致叙利亚进一步不稳定的单方面行动。要在实现政治解决方面取得进展，就必须在当地营造一种安全、平静和中立的环境。

其次，只有根据第2254（2015）号决议，通过联合国主导的政治进程，才能达成国际社会可以

接受的可持续政治办法，解决叙利亚冲突。妇女充分和有效地参与这一进程至关重要，我要感谢斯塔凡·德米斯图拉先生竭尽全力落实该议程。

我们赞赏通报宪法委员会的最新情况。令人深为失望的是，在索契会议召开一年之后，该委员会仍未成立。如斯塔凡·德米斯图拉先生所言，为了确保建立一个可信、平衡和包容各方的委员会，仍需作出努力。我们完全相信联合国作出的判断：必须确保该委员会的组成及其议事规则符合具备国际合法性所需达到的要求。所剩时间已经不多。现在必须竭尽全力，组建符合联合国标准的委员会。然后，必须在联合国的主持下迅速在日内瓦召集该委员会。

然而，没能设立该委员会的责任完全在于叙利亚政府，因为它迄今没有开展建设性的接触，并缺乏妥协的意愿。我们敦促叙利亚政府以及与大马士革关系密切的国家确保开展充分合作。宪法改革是迈向选举的基石，选举必须做到自由、公平，而且所有叙利亚人都有资格参加。在这方面，斯塔凡·德米斯图拉今天提到和重申的12项原则对于推动整个进程的努力至关重要。

第三，关于为可持续和平创造条件，这场冲突已导致远远超出叙利亚边界的灾难。600万人在该国境内流离失所，500万人逃往邻国。据联合国难民事务高级专员公署称，尚不具备难民安全、自愿和有尊严地回返的条件。我们要明确一点。难民和境内流离失所者没有返回的主要原因并非缺少学校、医院和道路，而主要是因为他们担心自身的安全。他们惧怕遭到报复、迫害和拘留。他们现在还将面临损害其住宅、土地和财产权的歧视性立法。

他们都知道遭到逮捕、监禁和拷打的家人和朋友。叙利亚当局非法将这些人关押在狱中毫无道理可言。当局应该释放这些被拘留者，并查明所有失踪叙利亚人的下落。因此，至关重要的是，为了给难民回返创造条件，叙利亚当局必须拿出政治解决办法，并遵守国际法，包括国际难民法和国际人权法。

我们认识到，终将需要重建叙利亚，这是建设可持续和平的一部分。瑞典同欧洲联盟其它成员国一样，只有根据第2254（2015）号决议和2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）稳妥进行全面、真正和包容性的政治过渡，才准备提供援助——因为我们认为，这一过渡进程是实现可持续和平所必需的。

最后，为了实现可持续和平，务必有责必究。叙利亚冲突的特点是公然无视国际法，视人命如草芥。特使最近表示，他在联合国工作的漫长生涯中，从未见过有哪场冲突采用过在叙利亚肆意采用的残暴方式。

维护基于规则的国际秩序，对于努力结束冲突和防止发生新的冲突至关重要。唯有法办在叙利亚实施骇人罪行的罪犯，才能实现可持续和平。国际社会绝不容许有罪不罚现象。我们促请为确保保全利于今后刑事诉讼的证据而设立的机制增拨经费，并加大对它的支持。我们认为，安理会应该将叙利亚局势提交给国际刑事法院。

我们唯有通过联合国主导、得到所有叙利亚人信任和国际社会支持的进程，才能在叙利亚实现政治解决——以消除叙利亚民众心中的怨愤情绪，保障其权利，实现其诉求，并为其创造和平与稳定的条件。因此，安全理事会必须竭诚支持联合国主导的政治进程，继续积极介入其中。最后，赤道几内亚希望，宪法委员会的组成不会再出现拖延，谈判的僵局不会导致阿斯塔纳进程的失败。我们鼓励即将上任的特使继续探讨一切机会，克服妨碍组建该委员会的障碍，以便像我们在安全理事会一再指出的那样，于明年初举行第一次会议。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议，并感谢德米斯图拉先生所作的重要通报。我们愿再次强调其复杂工作的特点是责任感和敬业精神，正是这种责任感和敬业精

神使之有可能取得进展，为结束破坏性的叙利亚冲突奠定基础。我们感谢他的不懈努力及其对和平与正义的真正承诺。

我们特别期待与组建宪法委员会有关的最新事态发展，我们在很大程度上将这一事态发展归功于德米斯图拉先生的毅力和外交技巧以及阿斯塔纳进程国家所表现出来的承诺。这些事态发展为新任特使彼得森先生提供了一条道路，让他能够与有关的主要政府行为体一道前进，以保证在今后几周内组建一个叙利亚人民和国际社会都可确认为可信、平衡与合法的委员会。

我们认为，为了实现这一复杂的目标，至关重要的是，委员会要有代表性，包括叙利亚社会的所有阶层，特别是叙利亚妇女，并为其运作和决策配备透明和民主的机制。我们希望这些条件将得到满足，也希望在第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）所规定更广泛政治解决进程的框架内，在充分尊重阿拉伯叙利亚共和国统一和领土完整的情况下，委员会的工作将促成一部新宪法，带来在联合国监督下的自由选举。

我们还认为，这些努力必须得到建立信任措施与民族和解的支持。特别是，我们鼓励并期待在查明失踪人员、交出遗骸以及释放被拘留者和失踪人员方面取得进一步和更具实质性的进展。我们还要再次指出，必须确保伸张正义并对旷日持久冲突中犯下的残暴罪行追究责任。

最后，我要强调，安全理事会必须继续关注实地事态发展，以确保维持俄罗斯联邦和土耳其9月在伊德利卜建立的停火。在叙利亚实现可持续和平的任何努力，例如宪法委员会的成功，在很大程度上将取决于防止伊德利卜成为新的人道主义悲剧的场所。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我同其他人一样，向我们的好朋友和同事斯塔凡致敬。当我们得知他要离职的时候，真是伤心的一天。他为联合国提供了最大的服务。我本人曾在阿富汗和其它问题上与他合作，他在阿富汗、伊拉克和黎巴嫩的工作记录足以说明问题。他比任何人都更努力地解决叙利亚这场真正可怕的冲突。

正如他本人所说，他在这个问题上的工作时间超过了第一次世界大战持续的时间，超过了他的前任卜拉希米先生和科菲·安南先生的任期。我认为，正如对他的赞扬所表明的那样，联合国里无人不深深地感受到他给联合国特使所有任务中的这一最艰巨任务所带来的承诺、精力、决心和热情。

我们还想通过他向为其提供支持的出色团队致敬，其中包括他幕后的成员和我们通过视频看到的一些成员，我本人在先前的职位上也认识其中一些人。我也要欢迎裴凯儒，但我将此留到下一次，等到凯儒接手时再向他致意。然而，我希望他知道，我们对他非常感激，我们认识到我们对他的亏欠。

我认为，正如其他发言者所说，令人深感遗憾的是，宪法委员会没有取得更多进展。对于一个为推进索契政治进程而提出的主张，没有取得更大的进展，这是令人费解的，因为在这方面本应能够取得进展。距离普京总统自己设定的最后期限只剩下几天的时间。

然而，即使只剩下几天的时间，如果能够取得进展，那么我们绝对要敦促叙利亚当局及其支持者抓住这个机会。但是，在言行均已尽责时，联合国只能加入一个平衡的进程。这是联合国协助各国政府和国际社会的基本原则。我们将全力支持秘书长和副秘书长坚持这一核心原则。我认为，正是法国代表提出这样一点，即阿斯塔纳担保国目前提交了一份不平衡和不可行的名单，我们绝对同意他的意见。再说一遍，即使在这最后的几天，如果能够有一个真正的协商进程，那么就应该展开这样一个进程，以便实现有意义的和解。

但我也要指出，我们几乎是在第2254（2015）号决议通过三周年之际开会的，这仍然是我们已经达成的最好的协议，也是我们所作出的最接近结束这场危机的努力。国际社会——不是联合国，而

是国际社会——的一个巨大失败是，我们未能共同进一步推进这一进程。但最重要、也是非常明显的是，叙利亚政府在保护其人民方面的巨大失败使我们走到了这一步；叙利亚政府拒绝努力执行第2254（2015）号决议，这绝对是对叙利亚及其人民所造成的所有恐怖和可怕事件的核心所在。

叙利亚整个冲突的核心问题一直是叙利亚当局拒不解决叙利亚人民正当的不满情绪。这就是当初冲突之所以发生的原因。它仍是一项核心原则、一个基本要素，说明要取得进展，就必须做些什么。特使经常来到安理会，但无法表明该政权有何积极的行动。

我只想再次强调指出，如果没有朝着这个方向迈进，无论在军事上发生什么，叙利亚都看不到重返国际社会的重建或复兴。叙利亚人民也看不到代议制政府，而无论什么临时安排在叙利亚启动生效，它都不会帮助叙利亚当局控制或管理其领土，它当然也不会采取任何行动来满足叙利亚全体人民的合法愿望，无论他们来自哪个宗教或族裔群体。作为这样一个中心点，重新融入意味着能够阻止回到紧张局势和冲突前存在的局势。如果不满足所有叙利亚人民的愿望并且没有一个真正具有代表性的政府，就永远不会结束叙利亚人民的苦难。我真的认为，安理会应该展望未来，重点明确，以及在做计划和思考时首先考虑这样一个问题：将来对叙利亚人民最有帮助的是什么。

最后，请允许我就达伊沙说几句话。联合王国一直是全球联盟的主要成员。我们为与其他伙伴一道在打击达伊沙的斗争中发挥作用感到自豪。自军事行动开始以来，联盟及其在叙利亚和伊拉克的伙伴夺得达伊沙绝大多数领土。甚至最近几天，在达伊沙仍占据的叙利亚东部最后一个地区也取得了重大进展。就在过去24小时，联合王国皇家空军积极展开行动。在全球行动中仍有许多工作要做，但我们决不能忽视达伊沙继续构成的威胁，即使在它不再占据领土时。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢斯塔凡·德米斯图拉特使就叙利亚政治局势现状所作的通报。

12月18日，在日内瓦在这一领域取得了重大突破。令人遗憾的是，安全理事会的一些成员不愿意注意到这一点。在根据叙利亚全国对话大会的决定并在阿斯塔纳“三驾马车”的积极协助下进行了紧张、艰苦、困难的工作之后，就宪法委员会的组成作出了决定，并在通往根据第2254（2015）号决议解决叙利亚危机的道路上迈出了非常重要的一步。同一天，伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦及土耳其共和国的外交部长作为阿斯塔纳模式保证国举行了三方会议，并与德米斯图拉先生进行了磋商。在磋商期间，三国提交了将成为宪法委员会成员的民间社会候选人名单。我想强调的是，这份名单已得到大马士革和叙利亚反对派的批准。我应该提醒安理会，该委员会的政府和反对派候选人名单已于5月和7月送交德米斯图拉先生。特使对这些努力表示高度赞赏，并指出阿斯塔纳“三驾马车”为使该进程能够走到这一步所做的重大贡献，我们今天再次听到了这一点。

外长们通过了昨天作为安理会正式文件分发的联合声明。声明指出，在日内瓦会议上，三国外长确认承诺协助启动宪法委员会的工作，包括与叙利亚各方和特使合作确定其一般性指导原则。他们特别强调，宪法委员会成员的妥协精神和建设性参与是确保委员会的决定得到叙利亚人民最大支持的必要条件。

会议商定，将尽一切努力在2019年初在日内瓦举行宪法委员会第一次会议，这将是叙利亚宪法改革准备工作中的重要一步。根据第2254（2015）号决议，叙利亚宪法改革是举行大选的基础。我们坚信，这些步骤是叙利亚人自己在联合国的协助下，并根据第2254（2015）号决议和在索契举行的叙利亚全国对话大会的决定领导和实施的可行的长期政治进程的开始。我们感谢德米斯图拉先生积极努力推进叙利亚政治进程并为阿斯塔纳模式提供帮助。

阿斯塔纳模式为从武装对抗转向政治舞台作出了相当大的贡献。我们特别感谢哈萨克斯坦合作伙伴为阿斯塔纳平台的启动和运作做出的贡献。

我们意识到，有些人可能对俄罗斯、土耳其和伊朗之间的合作成就不悦。但他们总是不满意。总有一些他们不喜欢的东西。尤其是，其中一些人内心深处仍然希望按照他们称心如意的算盘来重塑中东的计划实现所谓的“政权更迭”。起初，他们说没有宪法委员会是一件坏事。既然现在已就这份名单达成了一致意见，他们又说名单是不平衡的，无论如何都没用。我们不认为这种说法合乎逻辑。我们呼吁所有不执意宣扬改变地缘政治局势的方案，进而否定叙利亚人民真正愿望的人，帮助阿斯塔纳模式的三个保证国根据索契叙利亚全国对话大会的决定和安理会关于叙利亚的各项决议开展叙利亚、中东和整个国际社会需要的全面政治进程。与此同时，重要的是确保政治方面的结果得到真正而非假定的步骤的支持，以解决阿拉伯叙利亚共和国的人道主义问题及其冲突后重建问题。我们经常听到并继续听到特别是我们的西方伙伴说，只有在解决进程取得实际进展的时候，才有可能加强合作并取消单方面制裁。那一刻已经到来，我们希望我们的同事不要食言，不要提出新的政治化条件。

我们并没有试图给人留下叙利亚一切都很好的印象。今后必须解决许多问题，首先是伊德利卜问题。在那里，我们的土耳其伙伴正在根据他们作出的将恐怖分子和温和派团体分开的现有承诺作出认真努力。我们再次敦促所有对这些团体有影响力的人为它们提供咨询意见。但事实是，叙利亚的局势确实发生了变化，并且是好转。许多政府已承认这些变化。我们看到该区域希望实现与大马士革关系正常化的各国采取的积极步骤。我们希望，全面恢复阿拉伯国家与叙利亚之间的关系和叙利亚迅速回归阿拉伯大家庭的强烈愿望，将为根据国际法基本原则和《 联合国宪章》规定解决叙利亚问题的进程提供物质支持。

我们这三个保证国成功地做了各方敦促、说服、施压甚至威胁我们要做的事情。告诉我，其他人可能会做到这一点吗？是否有人认为，只需编制我们自己的名单并将它交给德米斯图拉先生就万事大吉了？我想强调的是，这份合法的名单不是小组先前已同意的那份名单，而是叙利亚各方，即大马士革和反对派的代表商定的名单。这正是发生的事情。

我们坚信，我们都有机会发起一个在叙利亚实现可靠、持久解决的真正的政治进程。从逻辑上讲，这个政治进程将基于阿斯塔纳“三驾马车”已经完成的工作的结果。阿斯塔纳三方机制与联合国密切协调，随时准备就这一问题大力开展工作。同时，我们认为，最终决定权必须仍然掌握在叙利亚人自己手中。

桑布拉纳·托雷利奥先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢斯塔凡·德米斯图拉特使所提供的信息。我们感谢并肯定他多年来就这一敏感问题开展工作，不仅为安全理事会、而且为国际社会作出不懈努力。我们还要祝愿他的继任者在赋予他的工作中一切顺利。

我们在担任安理会成员的两年间看到，叙利亚人民迫切希望停止暴力，迫切需要人道主义援助。因此，我们出席了诸多会议，通过这些会议，我们寻求促进安全理事会达成共识和保持团结，以造福叙利亚人民。我们多次不得不发出呼吁，要求不要将这个场所政治化，不要将它用作实地冲突的传声筒，也不要它来实现地缘政治目标。 因此，我们强调叙利亚在稳定局势和减少暴力方面所取得的进展。最近数月，这一进展导致实地冲突情况发生了明显变化。我们认为，这一局势的改善原因在于阿斯塔纳进程担保国的努力——它们达成的协议促成设立了重要的缓和区——以及当时俄罗斯与土耳其之间或俄罗斯与美国之间作出的承诺。这一切都促成叙利亚境内暴力减少，为平民带来相对和平。

近日，土耳其、俄罗斯、德国和法国于10月27日在伊斯坦布尔签署的协议对民众产生了重大影响，有助于向最有需要的民众提供人道主义援助和紧急医疗护理。我们坚信，这是有关各方对进行对话持开放态度的结果。我们认为，各方必须持续抱持这种态度。另一方面，我们认为，任何涉及单边制裁的措施不仅有违国际法，而且有损叙利亚人道主义局势。

我们强调，最近数周举行的会议，特别是特使与阿斯塔纳进程担保国最近在日内瓦举行的会议，极为重要。我们认为，这些会议再次表明，各方愿意推进叙利亚政治进程。我们希望，这些和解举措将取得成果，会促成近期内在联合国推动下组建由叙利亚人自主和领导的可信、平衡、包容和具有代表性的宪法委员会。从中长期看，这将有助于加强实地目前存在的相对和平。

因此，在担任安全理事会成员期间，我们始终指出，军事手段无法解决这一冲突。我们反对任何把叙利亚变成四分五裂或教派林立的国家的企图，也反对未经叙利亚政府批准在叙利亚派驻外国军队。在国际法框架内，我们要求外国军队尽快撤离叙利亚，这主要出于对该国主权、独立、统一和领土完整原则的尊重。我们认为，有关各方应遵守这些原则。

我们再次呼吁通过由叙利亚人领导并为叙利亚人民着想的包容各方的对话和协调一致的政治进程来解决这场冲突。这一进程应满足叙利亚人民的合理愿望，并促成如在1月份于索契市举行的叙利亚全国对话会议的成果中所商定的那样，由联合国主持，在日内瓦进程和第2254（2015年）号决议框架内和平解决这一局势。

最后，我要强调，安全理事会面临的挑战是继续推动各方作出努力，履行承诺，进行对话，以便在不久的将来设立宪法委员会。为此，我还要强调，必须持续支持特使的努力。我们认为，安全理事会必须迎接挑战，保持团结，以推动政治进程，为叙利亚人民达成可持续解决办法。

吴海涛先生（中国）：我感谢德米斯图拉特使的通报。中方赞赏特使先生4年多来为推动叙利亚问题政治解决进程所做的不懈努力。

近日，在国际社会有关方面共同努力下，叙利亚问题政治解决出现新的积极势头。阿斯塔纳对话会担保国三方外长同德米斯图拉特使会晤并发表联合声明，同意为协助明年初启动宪法委员会工作做出努力。中方对此表示赞赏，希望各方继续相向而行，推动叙利亚政治解决进程尽快取得进展。

叙利亚连年冲突，给国家带来沉重的创伤。叙利亚人民渴望实现和平，恢复平静生活，尽快重建家园。当前，《稳定伊德利卜冲突降级区局势的备忘录》得以落实，叙利亚安全形势总体稳定，政治解决叙利亚问题呈现机会之窗。国际社会应当继续坚持外交努力，继续支持联合国发挥斡旋主渠道作用。下一步,应重点推进以下工作:

第一、继续推进叙利亚问题政治解决进程。在叙利亚问题政治解决出现新的积极势头的情况下，联合国应继续加强同叙政府协调，推动组建宪法委员会工作取得进展，以启动持续有效的叙利亚政治进程。联合国应继续加大斡旋努力。安理会成员应保持团结，发出一致声音，为政治解决叙利亚问题创造条件。

第二、推动安全局势持续向好。叙利亚问题有关各方应推动继续落实已达成的停火协议，维护伊德利卜非军事区的有效运作。国际社会应加强反恐合作，统一标准，打击所有安理会列名的恐怖组织，防止恐怖组织卷土重来，破坏来之不易的安全形势。

第三、推动叙利亚各方相向而行。叙利亚问题有关各方应根据联合国安理会第2254（2015）号决议等精神，在尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整的基础上，根据“叙人所有、叙人主导”原

则，推动叙各方通过包容性政治进程，寻找各方都可接受的解决方案。

中方一贯坚持政治解决叙利亚问题。中国政府叙利亚问题特使解晓岩大使近期访问纽约联合国总部和日内瓦，同联合国等有关各方加强沟通与协调，为叙利亚政治进程提供支持。中方愿同国际社会一道，为推进叙利亚问题政治解决发挥积极和建设性作用。

主席（*以法语发言*）：我现在以科特迪瓦代表的身份发言。

我谨再次感谢斯塔凡·德米斯图拉先生就阿拉伯叙利亚共和国政治进程作了出色通报。

我们欣见，11月28日和29日，解决叙利亚危机的阿斯塔纳进程在阿斯塔纳举行了第十一次会议。我国欢迎那次会议结束时发表的联合声明，其中强调必须

> “加强各级磋商，帮助叙利亚人民恢复正常生活，维护叙利亚的领土完整”。

声明还重申

> “致力于维护阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立和领土完整，以及尊重《联合国宪章》的原则”。

我还呼吁冲突各方执行9月17日在俄罗斯联邦和土耳其主持下在索契签署的伊德利卜省非军事区协议。

此外，科特迪瓦欢迎阿斯塔纳进程所设工作组和联合国制定的试点项目框架内取得的进展，该项目旨在调查失踪人员的下落并释放被拘留者。这一进展，包括11月24日叙利亚政府和叙利亚北部武装团体交换囚犯，是朝着冲突各方之间建立信任迈出的决定性一步。冲突各方也应采用正义和问责原则，作为寻求所有信仰和族群的叙利亚人民和平共处的必要步骤。

我国代表团感到关切的是，12月12日，土耳其总统宣布在叙利亚对库尔德人民保卫部队发起新的攻势，安卡拉认为这支部队是分裂主义恐怖组织。因此，科特迪瓦呼吁土耳其当局优先开展谈判，避免爆发新的暴力，导致大规模流离失所现象，加剧已经令人担忧的人道主义局势。此外，根据第2254(2015)号决议，我国呼吁叙利亚各方创造必要条件，使难民和流离失所者能够自愿、体面和安全地返回家园，并使受冲突影响的地区能够实现恢复。

科特迪瓦赞同10月27日和28日伊斯坦布尔四方首脑会议发出的呼吁，即切实设立宪法委员会，并在2018年底之前起草新宪法。在这方面，科特迪瓦欢迎最近在日内瓦举行的关于建立一个包容和可信的宪法委员会的会议。这样一个宪法委员会将能够重新启动目前陷入僵局的政治进程，为在联合国监督下举行自由公正的选举铺平道路。

在德米斯图拉先生即将离任之际，科特迪瓦对他坚定不移地致力于在阿拉伯叙利亚共和国实现和平深表感谢。科特迪瓦谨借此机会衷心感谢他在执行秘书长赋予他的使命期间作出不懈努力。我国赞扬他过去四年来所做的出色工作，并表现出奉献和自我牺牲精神，为恢复阿拉伯叙利亚共和国和平与持久稳定作出了重大贡献。此外，科特迪瓦敦促所有利益攸关方支持新任特使裴凯儒先生成功执行任务。

最后，我国再次呼吁政治解决叙利亚冲突，并敦促叙利亚各方恢复谈判。

我现在恢复履行安理会主席的职责。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：今天特使在通报开始时指出，叙利亚人民遭受苦难为时太久，已经超过第二次世界大战的持续时间。他说得很对。然而，正如安全理事会成员所知，每个故事都有开始和结束。所以，不可能将安理会所称的“叙利亚危机”简化为几次正式的发

言，即使这些发言貌似很重要。安理会成员如果记忆力不错，就不应忘记危机开始的情况以及某些国家政府(其中一些是安理会成员)发挥了不可告人的作用，它们制造了这场危机，并且创造必要条件促使危机恶化，目的是干涉我国内政，改变本地区的地缘政治格局。

我要提醒安理会成员注意一个细小、却十分重要的细节。卡塔尔前总理在国家电视上露面时，承认卡塔尔和沙特阿拉伯按照其美国主子的命令，已经花费了1370亿美元来摧毁叙利亚。这是卡塔尔前首相谢赫哈马德·阿勒萨尼说的话。大家都会记得，他曾于2011年来到安全理事会，鼓动安理会成员与叙利亚国对抗。此人在卡塔尔电视上承认，卡塔尔和沙特阿拉伯花费了1370亿美元来摧毁叙利亚。我说的只是卡塔尔和沙特阿拉伯已经花费了1370亿美元。那么，将这名卡塔尔官员讲的话与达伊沙、努斯拉阵线以及伊拉克和叙利亚境内其他塔克菲里恐怖组织的出现联系起来，难道不是合情合理的吗？这难道不是一个合理的问题吗？有没有任何一个理智、聪明的人会相信，这些恐怖组织如同来自外太空的陨石一样，落在叙利亚和伊拉克境内？这是我向安理会成员提出的问题。

我以前曾经说过，我要在本会议厅里再说一遍。与以往任何时候相比，现在更加应该客观和正确地解读叙利亚局势，帮助叙利亚政府在我们盟友的协助下摆脱日渐式微的恐怖主义战争。这种解读对于消除达伊沙、努斯拉阵线及其被误导和残暴的附属团体的残余分子也是必要的。这是应该做的努力，而不是采取激进的立场来讹诈叙利亚政府和人民，延长恐怖主义战争，并扩大其对叙利亚、该地区和世界的破坏性影响。本来应当这样做，而不是重蹈致使不止一个国家遭到摧毁的失败的覆辙。现在是一些人停止脱离现实的时候了。他们必须放弃他们的最后幻想，必须认识到，他们通过恐怖主义和支持恐怖主义无法达到的，通过政治也无法达到。

叙利亚政府已对旨在使我们摆脱目前危机的所有倡议和真诚努力表现出开放态度。正因如此-安理会意识到这一点-基于我们的国家责任感，基于我国人民的利益，我们表明了我们对联合国各项努力的承诺与合作，无论是在科菲·安南先生、拉赫达尔•卜拉希米先生或斯塔凡·德米斯图拉先生访问期间，都是如此。在这方面，我们欢迎任命裴凯儒先生为秘书长叙利亚问题新特使，我们准备与他密切合作。

今天，我重申，叙利亚政府愿意有效参与任何旨在达成政治解决的认真努力，在这项解决办法中，叙利亚人完全通过叙利亚内部对话和在叙利亚人的领导下决定自己的未来。这一解决办法应基于这样一个事实，即叙利亚人民是在不受外部干涉的情况下决定自己国家未来这一权利的唯一、专属拥有者，同时保障叙利亚的主权、独立和领土完整。这些事项都得到了国际法、《联合国宪章》和安理会关于叙利亚的30项决议的确认。

叙利亚任何政治解决办法的成功都取决于在各种相关问题上与叙利亚政府的密切合作与协调。要取得成功，还需要国际社会作出承诺，拿出真正的政治意愿，彻底消除剩余的恐怖主义组织，并清除在叙利亚领土上的非法外国部队。要取得成功，叙利亚政府及其盟友为达成我们大家都渴望的政治解决所作的真诚努力必须不再受到阻碍。

在这场肮脏和史无前例的战争强加于我国近八年之后，必须注意到某些国家的一种咄咄怪事。这一咄咄怪事就是它们的言行之间的明显矛盾，这使我们想起一句意大利谚语：“言行之间有天壤之别”。这些国家表示，叙利亚的主权、独立和领土完整应得到尊重，解决办法必须是由叙利亚人主导的不受外部干涉的叙利亚内部解决办法。这些言论如何能够与这些国家的行动相一致，特别是它们对叙利亚的直接军事侵略、对叙利亚某些地区的入侵、对武装恐怖团体的支持，以及建立政治团体，而其唯一目的是破坏叙利亚内部解决办法？

这些国家继续重蹈过去失败的覆辙。他们拼命试图创造一种以对抗和新的角色分工为特点的景象，以破坏区域稳定，造成区域各国之间的冲突，以利于以色列及其盟友“消灭”巴勒斯坦问题的计划。它们还试图将它们从世界各地网罗来的外国恐怖分子称为叙利亚反对派。

关于温和反对派问题，请允许我介绍“温和的叙利亚武装反对派”的一些关键人物。这些知名人士为了成为叙利亚反对派，在其母国的情报实验室中经过了基因改造。名单很长，我仅举几个名字：车臣人Abu Omar、土耳其人Abu Mekdad、 沙特人Abu Musab、 利比亚人Abu Suhaib、 英国人Abu John、突尼斯人Abu Muhammad、美国人Abu Huraira、突厥斯坦人Abu Moaz、埃及人Abu Hafsa、加拿大人Abu Abdul Rahman、约旦人Abu Abdullah、 科威特人Al-Kuwaiti、 法国人Abu Murrah、比利时人Abu Oud、 澳大利亚人Abu Walid、维吾尔人Abdulhaq Jundallah，还有努斯拉阵线的伊斯兰教法官、沙特阿拉伯的Abdullah Al-Muhaisini。这些人是“温和的叙利亚武装反对派”的重要人物。

这种政治虚伪在安全理事会继续存在，暴露了这些国家的真正政治意图，它们八年来一直全力支持对恐怖主义进行军事、媒体和政治投资，这在道义上严重违背了安理会的所有决议，导致了无辜叙利亚人民的无数悲剧和痛苦。

应尽快设立在索契举行的叙利亚人全国对话会议产生的宪法委员会。必须回顾，叙利亚国率先提供了受邀成员名单，特使也证实了这一点。叙利亚政府与其盟友一道非常认真地努力克服一些方面所设置的障碍，它们设置障碍的目的是阻止该委员会的成立，并使之偏离既定目标。因此，没有人有权怀疑叙利亚政府对这一进程的支持或对索契会议成果的承诺。

我们一贯欢迎特使发挥宪法委员会调解人的作用，我们将继续这样做。然而，我们再次强调，根据《联合国宪章》和中立、完整和不干涉会员国内政的原则，任何人都不能宣称是这一进程的第三方参与者。这就是本组织的缔造者们所说的话。我们自己于1945年参加了联合国的建立。

我们重申，宪法和所有相关问题纯属主权问题，应由叙利亚人自己决定，不受外部干涉。对委员会的工作及其建议事先确定结论或条件是不能接受的。委员会是自主的，应由委员会决定提出什么建议，而不是任何其他国家或方面。对委员会的工作强加最后期限或人为的时限是不能接受的，那样做将适得其反，因为宪法将为今后世代确定叙利亚的未来。

最后，我国叙利亚一贯认真致力于通过叙利亚人领导的叙利亚内部对话，在不受外部干预的情况下实现政治解决。打击恐怖主义是政治进程所有阶段的优先事项。我们呼吁所有诚实的叙利亚人参加这一基于国家利益的政治进程，以推动重建被恐怖主义所摧毁的一切。由于忠于自己国家的叙利亚人的努力，这一重建工作已经开始。为了保证难民和流离失所者返回家园，也必须作出同样的努力。

我们相信，所有叙利亚人都将考虑到以下几点。这必须是叙利亚主导的政治解决方案，应该通过在我国境内具有可信度的政治进程达成，而不是在伊斯坦布尔、多哈、利雅得或华盛顿达成。政治解决方案必须依照《宪法》在叙利亚实现，与其相关的所有问题都是涉及主权的问题，应该完全由叙利亚人民决定。

主席（*以法语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：我谨代表我国政府衷心感谢秘书长叙利亚问题特使德米斯图拉先生及其团队在特使任期内所做的一切努力。我国政府一直与负责阿富汗问题和伊拉克问题秘书长特别代表兼叙利亚问题特使德米斯图拉先生密切合作。他已经多次访问我国。我希望下一次他可以来休假，有足够的时间参观伊朗各个美丽的城市。我还要欢迎任命裴凯儒先生为秘书长叙

利亚问题新特使，并表示我们愿意在他履行任务时与他合作。

从叙利亚危机开始到现在，伊朗伊斯兰共和国始终坚持一个原则立场：除了政治解决，没有其他途径可以解决冲突。基于这一原则性方针，我们与俄罗斯和土耳其合作，启动了阿斯塔纳进程。迄今为止，我们已经取得了相当大的进展，并将继续坚定地走政治解决的道路。经过多年的冲突及其所有的安全、社会经济和人道主义影响，现在出现了支持政治进程的共识。然而，国际社会应该在这方面提供便利，而不是主宰这一进程。

在这方面，我们非常重视建立宪法委员会，这是该进程的决定性因素。今年，阿斯塔纳担保国竭尽全力为组建宪法委员会奠定基础。在这方面，我们要强调迄今取得的进展，这应被视为国际社会和叙利亚人的共同成功，因为这是朝着结束危机的政治解决方向迈进。

我们最近一轮努力是12月18日在日内瓦举行阿斯塔纳担保国部长级会议，担保国在会上还与德米斯图拉先生进行了磋商。会议期间，介绍了与叙利亚各方就宪法委员会的组成进行协商的积极成果。部长们重申决心促进宪法委员会开始工作，除其他外，通过与叙利亚各方和秘书长叙利亚问题特使开展互动，起草其基本指导原则。将根据这些原则确定议事规则，确保委员会能够高效、可持续地开展工作。

此外，他们一致认为，宪法委员会的工作应本着妥协和建设性参与的精神，目的是在成员之间达成普遍一致。这将使结果得到叙利亚人民尽可能广泛的支持。部长们还同意争取于2019年初在日内瓦召开宪法委员会第一次会议。

最后，他们重申对叙利亚主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺，强调所有各方都应尊重这些原则。这意味着叙利亚政府不允许存在的所有外国部队都应该撤离该国。

虽然迄今在建立宪法委员会方面取得了重大进展，但我们需要继续以最高度的谨慎、毅力、慎重和耐心作出努力。

铭记这一点，我们的指导原则必须是确保委员会是一个有效、务实和包容各方、叙人主导和叙人所有的机构，以便向前迈进。为此，委员会需要得到强有力的国际支持。然而，归根结底，决定叙利亚未来的权利完全属于叙利亚人自己。

在叙利亚危机的这个关键时刻，我们都应该承认，除了合作促进包容各方的叙利亚政治进程，别无选择。因此，所有对武装反对派团体有影响力的国家都应鼓励这些团体停止战斗，加入政治进程。这对于在政治领域取得任何进展都是绝对必不可少的。

同样，在政治领域作出努力的同时，还应该继续开展打击恐怖分子的斗争。开展这种斗争时，当然应该遵循国际法，并密切注意保护平民。

此外，鉴于目前确保安全的工作已经走上正轨，而且难民和境内流离失所者回返的趋势日益明显，国际社会应进一步支持该国重建以及难民和境内流离失所者迅速回返。为此，还必须取消所有制裁。

最后，我要强调，伊朗伊斯兰共和国将继续发挥建设性作用，促进叙利亚实现和平与繁荣。

主席（*以法语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

登克塔什先生（土耳其）（*以英语发言*）：首先，我要感谢斯塔凡·德米斯图拉特使的通报。他的任期即将结束，我要对他及其团队为实现叙利亚危机的政治解决所作的不懈和卓越努力深表赞赏。我们期待着在今后一段时间里与他的继任者裴凯儒大使合作。

自叙利亚冲突爆发以来，土耳其一直认为，不可能有军事解决办法，结束冲突的唯一途径是根据第2254(2015)号决议，实施由联合国调解的政治进

程。在我们与其他阿斯塔纳担保国和联合国的所有磋商中，我们始终主张设立一个可信、平衡、包容和合法的宪法委员会，振兴日内瓦进程。阿斯塔纳模式不是日内瓦进程的替代方案，而是对该进程的补充。在阿斯塔纳进程中，土耳其、俄罗斯和伊朗在共同标准的基础上建立了牢固的合作关系。

回顾过去，我要说，我们的建设性接触已经改变了游戏规则，在实地和政治轨道上都产生了具体成果。自9月以来，阿斯塔纳模式已显示出重大成就。首先，关于稳定伊德利卜冲突降级区局势的备忘录(见S/2018/852，附件)确保该省保持相对平静。第二，实施了关于相互释放被拘留者的试点项目。最后但并非最不重要的是，我们在最终组建宪法委员会方面达到了关键阶段。

正如德米斯图拉先生和俄罗斯联邦常驻代表所解释的那样，阿斯塔纳担保国外交部长于12月18日在日内瓦会晤了德米斯图拉先生，分享他们与叙利亚各方就委员会的组成进行磋商的积极成果。伊朗代表解释了一些最新情况。我们认为，经过几个月的艰苦工作和紧张协商，我们已经取得了相当大的进展，完成宪法委员会的工作到了最后阶段。担保国正在与联合国密切合作，最后完成对“三分之一中间派”名单的细微调整，这份名单在很大程度上得到包括联合国在内所有各方的支持，而且也是可行的。

我们将与其他担保国一道，在未来几天再接再厉，确保委员会于2019年1月召开第一次会议。我们赞赏俄罗斯和伊朗为设立该委员会作出努力并给予合作。我们呼吁所有合作伙伴支持我们和联合国努力在日内瓦的政治进程中开创新的篇章。我们的目的是尽快使叙利亚各方走到一起，为谈判奠定适当的基础。

在日内瓦，三位外交部长和联合国还讨论了该委员会的议事规则和相关安排。我们将继续与联合国密切合作，确保委员会在所有方面有效运作。该委员会的正常运作将是根据第2254(2015)号决议，通过谈判在叙利亚找到政治解决办法这一最终目标的关键所在，可以为叙利亚自由、公正的选举铺平道路。尽管如此，我们当然知道，委员会的成立只是开始。因此，我们呼吁国际社会其他成员支持为加快政治进程而作出的这些努力。

在日内瓦，我们还评估了我们维持伊德利卜停火制度的共同努力。我们继续努力执行我前面提到的备忘录。激进团体和重型武器撤出非军事区方面取得了相当大的进展。我们正在努力确保将激进团体与平民和温和反对派团体区分开。尽管存在一些挑衅行为，但我们决心确保伊德利卜省保持平静。

最终，确保持续维持停火不仅防止进一步的流血，而且创造了有利于在政治轨道上前进的环境。

主席先生，我认真听取了会议厅中所有代表的发言，包括你以本国代表身份所作的发言。我认为有必要提出一下几点看法。

我们打击恐怖主义的集体努力也有助于为此创造可行的条件。土耳其将继续打击所有恐怖主义团体，包括库尔德工人党（工人党）、民主联盟党（民盟）和人民保卫部队（人保部队），这些团体破坏叙利亚的领土完整。三年前，大赦国际清楚地记录了它们进行种族清洗的行径。它们一直在禁止用阿拉伯语教学，秘书长最近的一份报告(S/2018/1041)记录了这一禁令。

面对任何针对我国国家安全和叙利亚领土完整的恐怖主义威胁，我们都不会袖手旁观。工人党/民盟/人保部队开火骚扰和敌对行动事件最近有所增加，加剧了这些恐怖分子越界构成的安全威胁。幼发拉底河以东的工人党/民盟/人保部队部队向我们的边境哨所开火进行骚扰。他们正在挖掘战壕和隧道来加固阵地。我们永远不会允许恐怖分子在我们的边界沿线扎根。保护我们的边界是我们的主权。必要时，土耳其将采取必要步骤，确保边境安全，抗击工人党/民盟/人保部队的威胁。

土耳其将继续努力依照第2254(2015)号决议规定，在联合国监督下，在叙利亚实现叙人所有和叙

人领导的可行的政治解决方案。宪法委员会将是启动这一政治进程的重要工具。因此，我们呼吁安全理事会支持这方面的努力。

中午12时45分散会。